

К ВОПРОСУ О КОМПЛЕКСНОМ ПОДХОДЕ К РАЗВИТИЮ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОХРАННО-КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ МВД РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы организации служебной деятельности охранно-конвойной службы МВД России в условиях кадрового дефицита и расширения зон обслуживания. Анализируются последствия оптимизации структуры ОКС, выразившиеся в увеличении расстояний конвоирования, росте служебной нагрузки и снижении уровня профессиональной бдительности сотрудников. На основе примеров чрезвычайных происшествий и судебной практики показано, что перегруженность личного состава и недостаточная подготовка нередко приводят к нарушениям порядка конвоирования, создавая угрозу жизни и здоровью как сотрудников, так и третьих лиц. Особое внимание уделяется проблемам привлечения к конвоированию сотрудников иных подразделений МВД России без должной профессиональной подготовки. Обосновывается необходимость совершенствования системы подготовки конвойного состава и оптимизации межведомственного распределения функций. В качестве перспективного направления предлагается поэтапная передача функций конвоирования лиц, содержащихся в следственных изоляторах, от МВД России к ФСИН России, а также развитие кадрового потенциала ОКС.

Ключевые слова: охранно-конвойная служба; ОКС МВД России; конвоирование; кадровый дефицит; служебные риски; безопасность конвоя; профессиональная подготовка; чрезвычайные происшествия; ФСИН России; оптимизация деятельности.

Для цитирования: Зыков А. П. К вопросу о комплексном подходе к развитию кадрового потенциала охранно-конвойной службы МВД России // Проблемы права. 2026. № 1 (101). С. 34–40. DOI: 10.24412/2075-7913-2026-1(101)-34-40

Zykov A. P.

ON THE ISSUE OF AN INTEGRATED APPROACH TO THE DEVELOPMENT OF THE HUMAN RESOURCES OF THE SECURITY AND CONVOY SERVICE OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

Abstract. The article discusses the current problems of the organization of the security and escort service of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the context of personnel shortages and the expansion of service areas. The article analyzes the consequences of optimizing the ACS structure, expressed in an increase in escort distances, an increase in workload and a decrease in the level of professional vigilance of employees. Based on examples of emergencies and judicial practice, it is shown that overloaded personnel and insufficient training often lead to violations of the escort order, posing a threat to the life and health of both employees and third parties. Special attention is paid to the problems of involving employees of other departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia in escorting without proper professional training. The necessity

of improving the convoy training system and optimizing the interdepartmental distribution of functions is substantiated. A step-by-step transfer of the functions of escorting persons held in pre-trial detention facilities from the Ministry of Internal Affairs of Russia to the Federal Penitentiary Service of Russia, as well as the development of the personnel potential of the ACS, is proposed as a promising direction.

Keywords: security and convoy service; ACS of the Ministry of Internal Affairs of Russia; escorting; personnel shortage; service risks; convoy security; professional training; emergencies; FSIN of Russia; optimization of activities.

For citation: Zykov A. P. On the Issue of an Integrated Approach to the Development of the Human Resources of the Security and Convoy Service of the Ministry of Internal Affairs of Russia. *Problemy prava (Issues of Law)*. 2026. No. 1 (101). P. 34–40. DOI: 10.24412/2075-7913-2026-1(101)-34-40.

В задачи сотрудников МВД России входит не только задержание лиц, совершивших преступления или административные правонарушения, но и осуществление доставления и конвоирования подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания и следственных изоляторов в суды до вступления приговора суда в законную силу. В структуре системы МВД России функционирует специализированное подразделение, осуществляющее указанные функции — охранно-конвойная служба (далее — ОКС, конвойные подразделения).

Деятельность ОКС включает в себя два направления:

- 1) по охране подозреваемых и обвиняемых, находящихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел;
- 2) по охране и конвоированию лиц, совершивших преступления [6. С. 14]. В литературе исторически для данного направления применяется термин «конвой».

Под термином «конвой» в правоохранительной деятельности понимается группа сотрудников или отдельный сотрудник, выполняющие задачу по охране и сопровождению транспорта, перевозящего важный груз, принадлежащий государству, лиц, находящихся под следствием, лиц, осужденных судом к лишению свободы, задержанных лиц, подозреваемых в совершении административных правонарушений или уголовных преступлений [3. С. 140–141].

В Российской Федерации ежегодно конвоируют до двух миллионов человек, причем около 30 % из них перевозят конвойные подразделения МВД России [4. С. 48]. Вместе с тем актуальным является вопрос условий, в которых в современных реалиях осуществляется служебная деятельность личного состава ОКС МВД России.

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А. В. Горовой

в своем докладе на всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека указал, что кадровый дефицит конвойных подразделений составил 29 %¹.

С одной стороны, процент вакантных должностей не является критическим. Однако, с другой стороны, это лишь цифры, тогда как «на земле» ситуация выглядит совсем иначе. Особенно в территориальных органах МВД России с незначительной численностью личного состава эта проблема стоит очень остро, о чем свидетельствуют статистические данные, поскольку вакантные должности непосредственно отражаются на обеспечении службы, увеличении нагрузки на личный состав и снижении устойчивости повседневной деятельности всех подразделений.

В Курганской области в 2016 году были сокращены ОКС в нескольких районах и закрыты отдельные изоляторы временного содержания (далее — ИВС). В результате штат оставшихся ОКС формально был увеличен, однако одновременно в несколько раз расширилась территория обслуживания. Так, ОКС МО МВД России «Шадринский» ранее обслуживало территорию города Шадринска и Шадринского муниципального округа, а после реорганизации были присоединены еще четыре соседних муниципальных округа.

До проведения сокращений подозреваемых и обвиняемых перевозили на максимальное расстояние примерно до 50 км. В большинстве случаев ОКС приходилось работать в пределах города: доставлять лиц в медицинские учреждения для оказания помощи иным службам, проведения различного рода экспертиз (например, психиатрической) либо в суды, располо-

¹ В России возникли проблемы с конвоем арестантов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2025/09/23/v-rossii-voznikli-problemy-s-konvoem-arestantov/>





женные в черте города. На большие расстояния перевозка осуществлялась, как правило, лишь для проведения следственных действий.

После сокращения числа ОКС максимальное расстояние перевозки увеличилось почти в два раза (до 110 км) и стало применяться значительно чаще. Например, доставка осуществляется на судебные заседания в другой муниципальный округ. Это привело к существенному росту рисков: увеличилась опасность нападения на сотрудников при передвижении вне населенных пунктов с целью освобождения подозреваемых (обвиняемых), а также вероятность попадания спецавтотранспорта в дорожно-транспортные происшествия (далее — ДТП). При этом сходное положение дел отмечается и в других субъектах Российской Федерации, где оптимизация структуры ОКС повлекла увеличение расстояний конвоирования и повышение уровня служебных рисков.

Так, в октябре 2025 года в районе поворота на деревню Ремягино, не доезжая села Теряево Волоколамского округа Московской области, автомобилисты обнаружили лежащий на боку автозак. Это вызвало массовое волнение граждан и распространение слухов о побеге 18 заключенных. В ГУ МВД России по Московской области подтвердили факт ДТП и сообщили, что подразделение солнечногорского конвоя доставило всех задержанных к месту назначения в целости и сохранности¹. Однако при этом не раскрывались подробности происшествия и не разяснялось, каким образом была обеспечена дальнейшая перевозка задержанных.

Увеличение количества вакантных должностей в ОКС неизбежно ведет к росту нагрузки на сотрудников и снижению уровня бдительности. Режим работы ОКС носит ненормированный характер, поэтому сотрудники могут привлечь к исполнению обязанностей и в ночное время. Так, число женщин-сотрудников в ОКС невелико, а ситуации, когда необходимо обеспечить контроль за задержанными лицами в ночное время (например, при доставлении в медицинские учреждения), возникают регулярно. Днем же требуется конвоирование подозреваемых и обвиняемых

женского пола на судебные заседания. То есть сотрудник ОКС, привлекаемый к работе в ночное время суток, в отсутствие сменного сотрудника привлекается к исполнению служебных обязанностей и в дневное время суток. При отсутствии полноценного отдыха уровень внимательности снижается. Кроме того, при длительных перевозках сотрудник может испытывать утомление из-за монотонности дороги и пейзажа либо засыпать как в пути, так и в ходе судебного заседания.

В целях восполнения кадрового дефицита среди сотрудников ОКС к сопровождению привлекаются сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные полиции, подразделения Госавтоинспекции и оперативные службы. Однако кадровый «голод» охватил практически все подразделения системы МВД России. Привлечение сотрудников из одной службы в другую не решает проблему, а лишь подменяет ее другой.

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А. В. Горовой в одном из докладов отметил, что нередко патрульных снимают с улиц для обеспечения безопасности в судах². Тем самым охрана правопорядка в судебных учреждениях осуществляется за счет ослабления контроля в общественных местах. Между тем уличные грабежи, разбои, розыск лиц и иные задачи никто не отменял.

Кроме того, каждая служба имеет собственную специфику. Личному составу иных подразделений сложно быстро перестроиться на работу в ОКС, тем более что должная подготовка, как правило, не проводится.

Существуют дополнительные профессиональные программы — программы повышения квалификации для сотрудников, включаемых в состав конвоя, однако на практике их проходят лишь единицы.

Так, в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России (далее — ТИПК) в рамках комплексной работы по профилактике чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании лиц, содержащихся под стражей, с 2022 года реализуются такие программы для повышения квалификации сотрудников УМВД России по Тюменской области и других территориальных органов

¹ Правда или вымысел: могли ли заключенные сбежать из автозак при аварии в Волоколамске [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://regions.ru/volokolamsk/proisshiestviya/pravda-ili-vymysel-mogli-li-zaklyuchennyye-sbezhat-iz-avtozaka-pri-avarii-v-volokolamske>.

² В России возникли проблемы с конвоем арестантов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2025/09/23/v-rossii-voznikli-problemy-s-konvoem-arestantov/>

МВД России, входящих в резерв для выполнения охранно-конвойных функций. Но при этом на базе института имеется возможность обучения по данным дополнительным профессиональным программам не более 180 сотрудников. Зачастую этого недостаточно.

Для увеличения численности обучаемых лиц разрабатывается возможность прохождения программ дополнительного профессионального образования с применением дистанционных образовательных технологий. Но такое обучение является менее эффективным.

В настоящее время в ведомственной педагогике все чаще используются методы активного обучения с использованием ситуационных задач, развивающих аналитическое и критическое мышление обучающихся и позволяющих выработать наиболее целесообразное решение конкретной ситуации [1. С. 193]. Например, в своем исследовании А. В. Малиновский, О. В. Красилов, С. В. Мананников экспериментально доказывают эффективность использования метода ситуационного моделирования на занятиях по прикладной физической подготовке сотрудников органов внутренних дел [5. С. 388]. Такой подход к обучению позволяет получить не только теоретические знания, но и научиться применять алгоритмы действий в сложной ситуации, что увеличивает уровень сосредоточенности сотрудников на практике.

При обучении с применением дистанционных образовательных технологий использование ситуационного метода невозможно. А в территориальных отделах полиции чаще ограничиваются изданием приказа со списком личного состава и поверхностным изучением инструкций ОКС без применения активных методов обучения.

Нередко именно неопытность, усталость от повышенных нагрузок либо отсутствие выхода из сложной ситуации приводят к негативным последствиям. В результате сотрудник, осуществляющий охрану, может быть привлечен как к дисциплинарной, так и к уголовной ответственности за недобросовестное исполнение своих обязанностей.

В 2024 году начальник судебного конвоя, назначенный приказом начальника УМВД России по городу Ростову-на-Дону, осужден Пролетарским районным судом города Ростова-на-Дону за совершение преступления, предусмотренного частью 1

статьи 293 Уголовного кодекса РФ к наказанию в виде восьми месяцев исправительных работ с удержанием в доход государства 5 % заработной платы с запретом на 2 года занимать должности в правоохранительных органах.

В 2022 году для участия в судебном заседании был доставлен обвиняемый К., который нападал на инкассаторов и участвовал в разбойных нападениях. До начала заседания К. попросился в туалет и вышел из уборной с металлической заточкой в руках. К. набросился на начальника судебного конвоя, нанес 18 колото-резаных ранений в голову и шею, выхватил у него пистолет и открыл стрельбу по служащим Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации. После чего, К. выпрыгнул со второго этажа суда и был задержан сотрудниками полиции.

Начальника конвоя врачам чудом удалось спасти, он долгое время был парализован и проходил реабилитацию, но все равно остался инвалидом и сам подсудимым¹. По мнению суда, причиной произошедшего явилось ненадлежащее исполнение начальником судебного конвоя своих должностных обязанностей, а также допущенные им нарушения правил конвоирования подозреваемых и обвиняемых. Они выразились в проведении лишь поверхностного осмотра конвойного помещения, выводе гражданина К. при отсутствии необходимого количества конвоиров и несоблюдении требований пункта 10.4 «Положения об отдельном батальоне охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Ростову-на-Дону», утвержденного приказом начальника УМВД России по г. Ростову-на-Дону от 4 июля 2017 года № 600, где указано, что одной из основных задач подразделений охраны и конвоирования является недопущение чрезвычайных происшествий, в том числе побегов из-под стражи, нападения на сотрудников органов внутренних дел и иных лиц².

¹ НТВ. Ростовского конвоира судят за халатность после попытки побега рецидивиста [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.ntv.ru/novosti/2829819/>

² Приговор Пролетарского районного суда г. Ростова-на-Дону от 12 августа 2024 года № 1-60/2024 // Пролетарский районный суд г. Ростова-на-Дону Ростовской области: официальный сайт. URL: https://proletarsky-ros.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=335720234&delo_id=1540006&new=0&text_number=1





Другой инцидент произошёл в августе 2017 года в здании Московского областного суда, где сотрудники ОКС допустили одновременное перемещение пяти лиц, обвиняемых в серии разбойных нападений, сопряжённых с убийством, из зала судебного заседания в конвойное помещение с использованием лифта под охраной только двух конвоиров. В результате подсудимые обезоружили сотрудников и предприняли попытку побега. На третьем этаже здания случилась перестрелка с бойцами Росгвардии, в ходе которой трое беглецов были убиты, один подсудимый скончался через несколько дней в больнице и тяжело ранен один из сотрудников Росгвардии.

Помимо очевидного численного превосходства со стороны подсудимых, эксперты указали и на иные нарушения: конвойным запрещалось использовать лифт для перевозки особо опасных лиц, их следовало сопровождать по лестничным маршам.

По результатам рассмотрения дела Красногорский городской суд Московской области признал сотрудников ОКС виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 Уголовного кодекса РФ и назначено наказание:

- бывшему командиру отдельной роты охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых ГУ МВД России по Московской области и старшему полицейскому конвоя в виде 3 лет лишения свободы каждому;

- заместителю командира взвода в виде 2 лет лишения свободы;

- второму старшему полицейскому конвоя — 1 год 6 месяцев лишения свободы.

На основании статьи 73 Уголовного кодекса РФ, назначенное наказание считать условным с испытательным сроком и возложением обязанностей, указанных в приговоре¹.

Все вышеприведенные примеры показывают, что сотрудник ОКС вследствие недобросовестного исполнения служебных обязанностей может не только быть привлечен к уголовной ответственности за халатность, но и создавать угрозу причинения вреда себе и окружающим лицам. При этом негативные последствия затрагивают

не только жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов, но и третьих лиц.

Так, в июне 2017 года в городе Ставрополе по пути от здания Ставропольского гарнизонного военного суда до машины конвойной службы подсудимый попытался сбежать. Для его задержания конвоиры применили огнестрельное оружие и по неосторожности ранили 17-летнего юношу и 10-летнюю девочку, которые просто оказались «не в том месте, не в то время». В результате происшествия вред здоровью несовершеннолетних не повлёк тяжких последствий².

Таким образом, кадровый «голод» в ОКС МВД России, постоянные перегрузки личного состава и расширение зон обслуживания неизбежно ведут к снижению уровня профессиональной бдительности и росту нарушений порядка конвоирования. В подобных условиях повышается риск чрезвычайных происшествий, которые влекут негативные последствия не только для самих конвоиров, несущих повышенную ответственность, но и для окружающих лиц, создавая угрозу жизни, здоровью и общественной безопасности в целом.

С 2009 года в Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации (далее — ФСИН) функционирует специализированное подразделение для конвоирования лиц, осужденных и заключенных под стражу, под названием «Управление охраны и конвоирования».

Но С. Ю. Кавокина в своей статье указывает, что «необходимо продолжить оптимизацию межведомственного распределения функций конвоирования с поэтапной передачей функций конвоирования от органов МВД России в ФСИН России» [2. С. 26].

Трудно не согласиться, так как после вынесения судом постановления об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу обвиняемый помещается в следственный изолятор, находящийся в ведении ФСИН России. Вместе с тем конвоирование обвиняемых для проведения следственных действий и участия в судебных заседаниях осуществляется сотрудниками ОКС МВД России.

С учётом изложенного представляется целесообразным предложить следующие меры:

¹ Конвоиры, допустившие бойню в Мособлсуде, отделались условными сроками [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://legal.report/konvoyry-dopustivshie-boynju-v-mosoblside-otdelalis-uslovnymi-srokami/>

² В Ставрополе конвоиры, пытаясь задержать обвиняемого, ранили двух детей [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3331998>

1. Рассмотреть возможность передачи функций по охране и конвоированию лиц, содержащихся в следственных изоляторах, до вступления в законную силу приговора суда сотрудникам ФСИН России. В таком случае именно они будут обеспечивать контроль за обвиняемыми на всем маршруте следования — от камеры содержания до конечного пункта назначения. Это позволит выстроить единый механизм сопровождения лиц, содержащихся под стражей. При этом сотрудники ОКС МВД России получат возможность сосредоточиться на охране и конвоировании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также граждан, задержанных в административном порядке, что будет способствовать более рациональному распределению полномочий между ведомствами. Пора переходить на новый уровень развития государственных органов.

2. Увеличить численность обучаемых по дополнительным профессиональным программам для повышения квалификации сотрудников МВД России, входящих в резерв для выполнения охранно-конвойных функций, в том числе за счет расширения обучаемых регионов и привлечения про-

фессорско-преподавательского состава иных образовательных организаций МВД России.

3. Обеспечить комплексный подход к развитию кадрового потенциала ОКС МВД России, ориентированный на повышение профессиональной устойчивости личного состава, оптимизацию служебной нагрузки и формирование эффективной системы подготовки и закрепления сотрудников.

Реализация предложенных мер позволит повысить эффективность деятельности подразделений ОКС МВД России, улучшить условия прохождения службы и обеспечить более рациональное распределение функций между ведомствами. Оставление существующих проблем без должного внимания может привести к дальнейшему снижению качества охранно-конвойной деятельности и росту кадровых рисков. В связи с этим совершенствование организационных и кадровых механизмов в системе ОКС МВД России должно рассматриваться как одна из приоритетных задач развития правоохранительных органов на современном этапе.

Литература

1. Баландин А. А. Обучение сотрудников охранно-конвойных подразделений полиции применению боевых приемов борьбы на основе использования метода ситуационного моделирования // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2022. № 4 (98). С. 191–197. EDN: EROKLY
2. Кавокина С. Ю. Проблемы реализации функций конвоирования правоохранительными органами РФ // Уголовно-исполнительное право. 2010. № 1. С. 23–26. EDN: NCOKUP
3. Конвойная служба: Военная энциклопедия / Под ред. И. Д. Сергеева. Москва: Воениздат, 1999. Т. 4. 583 с.
4. Майоров В. И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и история развития // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). С. 47–54. EDN: XXUTZY
5. Малиновский А. В., Красилов О. В., Манаников С. В. Использование метода ситуационного моделирования на занятиях по профессиональной прикладной физической подготовке в образовательных организациях системы МВД России // Вестник экономической безопасности. 2019. № 3. С. 384–389. DOI: 10.24411/2414-3995-2019-10199 EDN: ETGYBL
6. Сухарева Е. В. Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие / Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 80 с. ISBN: 978-5-91837-651-5 EDN: NOTPTP

References

1. Balandin A. A. Training of Police Security and Escort Units Employees in the Use of Combat Techniques Based on the Use of the Situational Modeling Method // Bulletin of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022. No. 4 (98). Pp. 191–197. EDN: EROKLY
2. Kavokina S. Yu. Problems of Implementing the Functions of Escort by Law Enforcement Agencies of the Russian Federation // Criminal Executive Law. 2010. No. 1. Pp. 23–26. EDN: NCOKUP
3. Convoy Service: Military Encyclopedia / Ed. by I. D. Sergeev. Moscow: Voenizdat, 1999. Vol. 4. 583 p.



4. Mayorov, V. I. The Police Guard and Convoy Service in Russia: Background and History of Development // Law and Order: History, Theory, and Practice. 2021. No. 4 (31). Pp. 47–54. EDN: XXUTZY
5. Malinovsky A. V., Krasilov O. V., Manannikov S. V. The use of the situational modeling method in classes on professional applied physical training in educational organizations of the Russian Ministry of Internal Affairs // Bulletin of Economic Security. 2019. No. 3. Pp. 384–389. DOI: 10.24411/2414-3995-2019-10199 EDN: ETGYBL
6. Sukhareva, E. V. Current Issues in the Activities of Police Security and Escort Units and Special Police Institutions: A Study Guide. St. Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2022. 80 p. ISBN: 978-5-91837-651-5 EDN: NOTPTP

Сведения об авторе

Зыков Андрей Павлович — Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации, Тюмень, Россия.

E-mail: Zykov65@yandex.ru

Information about the author

Zykov Andrey Pavlovich — collecting the empirical material for the research, processing of the collected material, writing the text of the article, drafting the list of sources.

E-mail: Zykov65@yandex.ru

Конфликт интересов отсутствует.
There is no conflict of interest.

Дата поступления статьи / Received: 20.01.2026

Дата рецензирования / Received: 07.02.2026

Дата принятия к опубликованию / Accepted: 20.03.2026