



Яковлев А.Ю.

## НАРУШЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Yakovlev A.Y.

## VIOLATIONS IN THE ACTIVITIES OF GOVERNING BODIES OF STATE COMPANIES AND LEGAL LIABILITY

*В праве имеется немало вечно насущных тематик, но часть из них особо выделяется в силу ее остроты и степени негативного влияния на общественные отношения и экономику. К таковым относится проблематика, связанная с нарушениями в деятельности организаций (в особенности, с государственным участием) и юридическая ответственность за это. В настоящей научной статье автор разбирает такие вопросы, как: классификация правонарушений в хозяйственных обществах с государственным участием; юридическая ответственность за них; широта распространения различных нарушений и их примеры; степень пагубности влияния деяний представителей органов управления на деятельность юридических лиц.*

**Ключевые слова:** правонарушение, нарушение в праве, юридическая ответственность, хозяйственное общество, государственное хозяйственное общество.

*There are many eternally pressing topics in law, but some of them stand out especially due to their severity and the degree of negative impact on social relations and the economy. These include issues related to violations in the activities of organizations (especially with state participation) and legal responsibility for this. In this scientific article, the author examines such issues as: classification of offenses in companies with state participation; legal responsibility for them; the breadth of distribution of various violations and their examples; the degree of harmful influence of the actions of representatives of governing bodies on the activities of legal entities.*

**Keywords:** offense, violation of law, legal liability, company, state company.

На протяжении достаточно длительного времени функционирование российского государственного сектора экономики сопровождается выявлением различного рода нарушений в деятельности тех или иных лиц, выполняющих определенные управленческие функции. Нередко они имеют место в вопросах, касающихся управления государственными хозяйственными обществами.

Одним из таких примеров служит исто-

рия с бывшим главой Минэкономразвития России Улюкаевым А.В., осужденным на 8 лет лишения свободы и штрафу в 130 млн. руб. за получение взятки в размере 2 млн. долл. США от представителей ПАО «НК «Роснефть». Указанные денежные средства были получены за непрепятствование приобретению нефтяной организацией федерального пакета акций ПАО АНК «Башнефть» [6]. В тот период времени специализированный орган по управле-





нию федеральной собственностью (Росимущество), а вместе с этим и часть полномочий федерального центра по осуществлению прав акционера находились в ведении указанного министерства, возглавляемого Улюкаевым А.В. Таким образом, руководитель профильного органа, отвечающего за приватизацию и управление акционерными обществами с государственным участием, получил взятку от одного федерального акционерного обществу (ПАО «НК «Роснефть», более 40% акций которого принадлежит АО «РОСНЕФТЕГАЗ», в свою очередь находящегося на 100% в собственности Российской Федерации) за действия, связанные с покупкой им акций другого федерального общества (ПАО АНК «Башнефть»).

Еще одним примером уголовно наказуемых действий, касающихся акционерных активов, дело другого федерального министра Абызова М.А., отвечавшего за вопросы открытости органов исполнительной власти. Человека привлекли к 12 годам лишения свободы и штрафу в 80 млн. руб. за похищение денежных средств у различных юридических лиц. Среди них государственное хозяйственное общество ПАО «ЕЭС России», где лицо занимало крупный руководящий пост. Абызов М.А. был привлечен к ответственности по комплексу уголовных статей (мошенничество, создание преступного сообщества, легализация денежных средств, полученных преступным путем, коммерческий подкуп) [7]. Как и в предыдущем кейсе, лицо, уполномоченное от Российской Федерации участвовать в управлении акционерными активами, делало это не в интересах государства.

Описанные случаи наглядно показывают, что существующий механизм управления хозяйственными обществами с государственным участием далек от идеала и предоставляет возможности злоупотреблений и иного рода нарушений со стороны должностных лиц.

Несмотря на широту различных нарушений, их можно объединить в несколько областей. Первая находится в договорно-закупочной сфере. Сюда включаются закупки для нужд гос. организации [4], поставка товаров (оказание услуг, выполнение работ). Вторая кроется в манипуляциях с активами – продажа или сдача в аренду по заниженной цене оборудования, помещений, зданий, земельных участков. Третья – сознательные избыточные расходы и недополученные доходы.

Если поставить цель классифицировать правонарушения в хозяйственных обществах с государственным участием,

то в ее основу могут быть положены: отраслевая принадлежность нарушенных юридических норм (уголовно-, административно-, гражданско-правовая); статус совершившего лица (государственный служащий, независимый директор и др.); масштаб пагубности влияния содеянного для юридического лица (существенный, крупный и т.д.); численный состав участников деяния (индивидуальное, групповое) и иные.

Юридическая ответственность, наступающая в результате определенных деяний, закрепляется в соответствующих нормативных правовых актах (кодексах, федеральных и региональных законах, внутренних документах организации, договорах между хозяйственными обществами и физическими лицами и иных).

Степень пагубности влияния деяний представителей органов управления на деятельность конкретных юридических лиц зависит от размеров самой организации, должности лица, совершающего его, ситуации на рынках присутствия, стране и мире в целом. Например, деструктивные действия высокопоставленного госслужащего, совмещающего функции в курирующем органе власти с членством в совете директоров в период санкционного давления могут подорвать финансово-экономическую стабильность организации. Худшим результатом будет банкротство юридического лица и потеря государством своего актива.

В текущий непростой период санкций на Россию государственный сектор экономики способен играть более значимую роль в экономике страны. Хозяйственные общества с государственным участием, используя свое ключевое место в госсекторе, должны стать локомотивом развития российской экономики. Для этого необходимо решение задач по минимизации масштаба нарушений в деятельности органов управления и степени пагубности их влияния на экономические результаты организаций. Реализации выполнения описанных задач может способствовать: ужесточение различного рода наказаний для юридических лиц [2] и представителей их органов управления; перераспределение полномочий по управлению государственными хозяйственными обществами между органами власти [1]; модернизация корпоративного управления [5] и вливание в управленческие процессы кадров нового поколения [3]. Будущее покажет произойдет ли подобное, однако вероятностный характер наступления событий не должен останавливать научные изыскания по исследуемой тематике.

## Литература

1. Глазунова И.В. Делегирование полномочий между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления // Актуальные вопросы современной экономики. - 2022. - № 12. - С. 291-299.
2. Денисов Р.В. Вина субъектов юридического лица при привлечении к гражданско-правовой ответственности // Проблемы права. - 2019. - № 5. - С. 74-76.
3. Свирина Л. Н. Актуальные направления подготовки управленческих кадров нового поколения во взаимосвязи с решением задач повышения качества и результативности государственного управления // Бизнес. Образование. Право. - 2020. - № 2. - С. 93-97.
4. Смотрицкая И.И., Анчишкина О.В., Черных С.И. Проблемы и стратегические задачи развития института общественных закупок // Проблемы прогнозирования. - 2017. - № 5. - С. 70-78.
5. Смотрицкая И.И., Фролова Н.Д. Особенности развития института корпоративного управления в российской экономике // Общество и экономика. - 2023. - № 3. - С. 5-16.
6. Что известно об уголовном деле Алексея Улюкаева [Электронный ресурс] / ТАСС. 29.04.2022. - Режим доступа: <https://tass.ru/info/14513983> (дата обращения: 04.02.2024).
7. Что известно об уголовном деле в отношении Михаила Абызова [Электронный ресурс] / ТАСС. 21.12.2023. - <https://tass.ru/info/19604651> (дата обращения: 04.02.2024).

## References

1. Glazunova I.V. Delegirovaniye polnomochiy mezhd u organami ispolnitel'noy vlasti i organami mestnogo samoupravleniya // Aktual'nyye voprosy sovremennoy ekonomiki. - 2022. - № 12. - S. 291-299.
2. Denisov R.V. Vina sub»yektov yuridicheskogo litsa pri privlechenii k grazhdansko-pravovoy otvetstvennosti // Problemy prava. - 2019. - № 5. - S. 74-76.
3. Svirina L. N. Aktual'nyye napravleniya podgotovki upravlencheskikh kadrov novogo pokoleniya vo vzaimosvyazi s resheniyem zadach povysheniya kachestva i rezul'tativnosti gosudarstvennogo upravleniya // Biznes. Obrazovaniye. Pravo. - 2020. - № 2. - S. 93-97.
4. Smotritskaya I.I., Anchishkina O.V., Chernykh S.I. Problemy i strategicheskiye zadachi razvitiya instituta obshchestvennykh zakupok // Problemy prognozirovaniya. - 2017. - № 5. - S. 70-78.
5. Smotritskaya I.I., Frolova N.D. Osobennosti razvitiya instituta korporativnogo upravleniya v rossiyskoy ekonomike // Obshchestvo i ekonomika. - 2023. - № 3. - S. 5-16.
6. Chto izvestno ob ugovolnom dele Alekseya Ulyukayeva [Elektronnyy resurs] / TASS. 29.04.2022. - Rezhim dostupa: <https://tass.ru/info/14513983> (data obrashcheniya: 04.02.2024).
7. Chto izvestno ob ugovolnom dele v otnoshenii Mikhaila Abyzova [Elektronnyy resurs] / TASS. 21.12.2023. - <https://tass.ru/info/19604651> (data obrashcheniya: 04.02.2024).

**ЯКОВЛЕВ Александр Юрьевич**, доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН. 117218, Москва, Нахимовский просп., 32. E-mail: [gopsypravlenie@yandex.ru](mailto:gopsypravlenie@yandex.ru).

**YAKOVLEV Alexander Yurievich**, Doctor of Political Science, leading researcher of the Institute of Economics, RAS. 117218, Moscow, Nakhimovskiy prosp., 32. E-mail: [gopsypravlenie@yandex.ru](mailto:gopsypravlenie@yandex.ru).

9

Теоретико-исторические  
правовые науки

