

Масталиев К.Т.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА ВСЛЕДСТВИЕ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ДЕЙСТВИЙ, СОЗДАЮЩИХ УГРОЗУ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ: ПОРЯДОК, ПРОЦЕДУРА, РАЗЛИЧИЯ И ОБЩИЕ ЧЕРТЫ

Mastaliev K.T.

TERMINATION OF CITIZENSHIP DUE TO THE COMMISSION OF A CRIME AND ACTIONS THAT POSE A THREAT TO THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: PROCEDURE, PROCEDURE, DIFFERENCES AND COMMON FEATURES

В статье изучены и проанализированы нормы законодательства, касающиеся некоторых установленных вступившим в силу 26 октября 2023 г. Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» процедур прекращения гражданства России. Так, речь идет о закрепленных ст. 22 Закона процедурах прекращения гражданства вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ. Автором произведен их сравнительный анализ, выявлены закономерности, общие черты и различия, дана собственная оценка их сущности, роли и места в современном российском миграционном законодательстве.

Ключевые слова: устойчивая правовая связь, гражданство, прекращение гражданства, национальная безопасность, Президент РФ, органы исполнительной власти в сфере внутренних дел, органы федеральной службы безопасности.

The article examines and analyzes the legal norms relating to certain procedures for terminating Russian citizenship established by the Federal Law “On Citizenship of the Russian Federation” that entered into force on October 26, 2023. So, we are talking about enshrined Art. 22 of the Law on procedures for termination of citizenship due to the commission of crimes or actions that pose a threat to the national security of the Russian Federation. The author has carried out a comparative analysis of them, identified patterns, common features and differences, and given his own assessment of their essence, role and place in modern Russian migration legislation.

Keywords: stable legal connection, citizenship, termination of citizenship, national security, President of the Russian Federation, executive authorities in the field of internal affairs, federal security service authorities.

Вступившим в силу 26 октября 2023 г. Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» [1] (далее – ФЗ «О гражданстве РФ») процедура «прекращение гражданства» получила новое качество и наполнилась новым содержанием. Так, к основаниям прекращения гражданства теперь относится не только до-

бровольное волеизъявление гражданина, но и процедуры принудительного характера, связанные с нарушением действующего законодательства или порядка предоставления документов и сведений. Напомним, что в соответствии с нормами прежнего закона принудительный порядок не охватывался формулировкой «пре-



кращение», а именовался как «отмена решений по вопросам гражданства РФ».

Уникальным является не только расширение перечня оснований, с которыми закон связывает прекращение устойчивой правовой связи, но и появление нового, доселе неизвестного современной российской конституционной науке основания – «прекращение гражданства вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ». Примечательно, что в научной литературе уже неоднократно отмечалась возрастающая роль института гражданства в обеспечении национальной безопасности [2, с. 74]. Возникновение указанного основания обусловлено двумя причинами. Во-первых, необходимостью защиты государственного суверенитета от внешних и внутренних угроз, что, кстати, коррелирует с основными направлениями, обозначенными в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Так, в нем предусматривается комплекс мер, направленных на реализацию как государственной и общественной безопасности в целом, так и в сфере миграции в частности [3]. Во-вторых, данная мера актуализировалась в связи с приобретением российского гражданства (в частности, посредством оптации) лицами, целью которых является подрывная деятельность, направленная на снижение общей обороноспособности страны в период проведения СВО.

Любопытно, что с появлением нового основания появился и новый порядок прекращения гражданства, который процедурно отличается от того, что предусмотрен для прекращения вследствие совершения преступления. Обозначенная проблематика обуславливает необходимость более детального рассмотрения обеих процедур прекращения гражданства Российской Федерации с целью выявления их сходств и различий.

Гражданство РФ может быть прекращено *вследствие совершения преступления*, поименованных в ч. 1 ст. 24 Федерального закона. Стоит отметить, что туда включены не все составы, а лишь те, которые на сегодняшний день, по мнению законодателя, являются наиболее актуальными в контексте правового регулирования миграционных процессов. В соответствии с нормами ФЗ «О гражданстве РФ» и Указа Президента РФ от 22 ноября 2023 г., №889 [4] (далее – Указ), решение о прекращении гражданства вследствие совершения преступления (а равно приготовление или покушение на преступле-

ние) принимает тот же орган, что и принимал в отношении этого лица решение о наделении российским гражданством, расположенный по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания гражданина. Исключением является лишь случай, предусмотренный пп. «г» п. 88 Указа, устанавливающий, что решение о прекращении гражданства, принимается Президентом РФ в случае, если им же принималось решение о приеме в гражданство данного лица.

Прекращение осуществляется независимо от времени совершения соответствующего преступления, даты вынесения приговора суда об осуждении лица за совершение соответствующего преступления и даты принятия решения о приеме в гражданство РФ. Уполномоченный орган имеет право принять соответствующее решение только на основании копии вступившего в законную силу приговора суда об осуждении лица, поступившего в пятидневный срок в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В случае *прекращения гражданства вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ*, факт совершения таких действий устанавливается органами федеральной службы безопасности, о чем выносится заключение. Гражданство может быть прекращено также вне зависимости от времени совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности, и даты выявления факта совершения таких действий. Заключение в трехдневный срок со дня вынесения направляется лицу, в отношении которого оно вынесено, а также в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел для принятия соответствующего решения. Решение о прекращении гражданства принимает орган, ведающий делами о гражданстве, по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания гражданина. Примечательно, что в отличие от прекращения гражданства вследствие совершения преступления, указанное основание не предусматривает обязательного участия в процедуре суда. Это вызывает некоторые вопросы, касающиеся легитимности процедуры, ее прозрачности и обоснованности. Представляется, что внесудебный порядок принятия решений может привести к череде злоупотреблений, так или иначе ущемляющих права и свободы человека и гражданина. Однако заключение, вынесенное органами ФСБ, может быть обжаловано в судебном порядке в течение де-



сяти дней со дня его получения. В этом случае решение о прекращении гражданства на основании такого заключения принимается только при наличии вступившего в законную силу решения суда, которым соответствующее заключение признано законным и обоснованным. Как уже указывалось в научной литературе, указанное основание в перспективе может сыграть положительную роль, особенно в отношении граждан Украины, которые получив гражданство РФ начали вести противоправную деятельность [5, с. 25]. Тем не менее, СВО в любом случае, будет завершена, а положения Закона в части внесудебного порядка прекращения гражданства могут утратить свое стратегическое назначения, одновременно став мерой различного рода инквизиций.

В обоих случаях если в отношении лица принято решение о прекращении гражданства РФ, орган, ведающий делами о гражданстве, «уведомляет об этом лицо в месячный срок со дня принятия решения, а также разъясняет ему права и обязанности, связанные с последствиями принятого решения, в том числе право обжаловать такое решение в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд». По просьбе этого лица ему вручается копия решения о прекращении гражданства РФ.

Копия решения о прекращении гражданства РФ также направляется в МВД России и МИД России с целью последующего информирования Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ.

В обоих изучаемых случаях решение о прекращении гражданства вместе с копией решения суда, заключением ФСБ России или территориального органа безо-

пасности приобщается к документам заявителя, на основании которых было принято решение о приобретении лицом российского гражданства. В случае, если такое решение принято на основании федерального конституционного закона, то оно помещается органом, принявшим такое решение, в отдельное номенклатурное дело. Указ Президента РФ устанавливает, что решение о прекращении гражданства должно быть мотивированным. Гражданство РФ считается прекращенным со дня принятия органом, ведающим делами о гражданстве, соответствующего решения. Паспорт гражданина РФ, гражданство которого прекращено, подлежит изъятию.

В выводе хотелось бы подчеркнуть, что разница в порядке осуществления процедур прекращения связана с различным характером их целевой направленности. В случае прекращения гражданства в связи с совершением преступления преследуется функция «очистения» правового поля от субъектов, хоть, возможно, и желающих интегрироваться в российское общество, но не имеющих для этого определенных социальных навыков, возможностей и умений. Иными словами, устойчивая правовая связь в этом случае прерывается с лицами, предрасположенными к нарушению норм законодательства. В случае же с прекращением гражданства в связи с совершением действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ, предполагается противодействие категории лиц, не имеющих намерения интегрироваться в российское общество, а, напротив, желающих внедриться с целью подрыва общественного порядка и государственного суверенитета Российской Федерации.

Литература

1. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 №138-ФЗ (последняя редакция), ст. 22. // СПС «Консультант Плюс». – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lrjck6h8br217392575 (дата обращения: 12.02.2024).
2. Шубочкин О.Н. Институт гражданства и вопросы обеспечения национальной безопасности. // Закон и право. – 2022. – №7. – С. 74 – 77.
3. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс». – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/?ysclid=lsneukkroi32433254 / (дата обращения: 15.02.2024).
4. Указ Президента РФ от 22.11.2023 N 889 (с изм. от 04.01.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», «Положением о порядке принесения Присяги гражданином Российской Федерации») // СПС «Консультант Плюс». – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/ (дата обращения: 15.02.2024).
5. Марачева В.А. Вопросы приобретения и прекращения гражданства в связи с принятием в Российскую Федерацию новых субъектов. // Конституционное и муниципальное право / глав. ред. Авакьян С.А. – 2023. – №5 – С. 19 – 26.



Reference

1. Federal'nyy zakon «O grazhdanstve Rossiyskoy Federatsii» ot 28.04.2023 №138-FZ (poslednyaya redaktsiya), st. 22. // SPS «Konsul'tant Plyus». – [Elektronnyy resurs]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lrjck6h8br217392575 (data obrashcheniya: 12.02.2024).
2. Shubochkin O.N. Institut grazhdanstva i voprosy obespecheniya natsional'noy bezopasnosti. // Zakon i pravo. – 2022. – №7. – S. 74 – 77.
3. Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 N 400 "O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii" // SPS «Konsul'tant Plyus». – [Elektronnyy resurs]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/?ysclid=lsneukkp oi32433254 / (data obrashcheniya: 15.02.2024).
4. Ukaz Prezidenta RF ot 22.11.2023 N 889 (s izm. ot 04.01.2024) «Voprosy grazhdanstva Rossiyskoy Federatsii» (vmeste s «Polozheniyem o poryadke rassmotreniya voprosov grazhdanstva Rossiyskoy Federatsii», «Polozheniyem o poryadke prineseniya Prisyagi grazhdanina Rossiyskoy Federatsii») // SPS «Konsul'tant Plyus». – [Elektronnyy resurs]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/ (data obrashcheniya: 15.02.2024).
5. Maracheva V.A. Voprosy priobreteniya i prekrashcheniya grazhdanstva v svyazi s prinyatiyem v Rossiyskuyu Federatsiyu novykh sub"yektov. // Konstitutsionnoye i munitsipal'noye pravo / glav. red. Avak'yan S.A. – 2023. – №5 – S. 19 – 26.

МАСТАЛИЕВ Кирилл Тимурович, аспирант, ассистент кафедры конституционного и международного права Юридического института Томского государственного университета. 634050, г. Томск, ул. Московский тракт, 8 (корпус 4). E-mail: kirill_9920@mail.ru.

MASTALIEV Kirill Timurovich, graduate student, assistant at the Department of Constitutional and International Law of the Law Institute of Tomsk State University. 634050, Tomsk, st. Moskovsky tract, 8 (building 4). E-mail: kirill_9920@mail.ru.

