

УДК 342.4(470) + 342.7(470)

В. В. Пучкова

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В РФ: СПОСОБЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

V. V. Puchkova

THE CONSTITUTIONAL RIGHT OF CITIZENS TO HEALTH CARE IN RUSSIA: WAYS OF CIVIL PROTECTION

Актуальность темы обусловлена тем вниманием, которое в настоящее время руководством страны обращается на реализацию основополагающих конституционных прав граждан России, связанных с охраной здоровья. Реализация этих прав требует не только финансового, материально-технического, кадрового обеспечения, но и научного обоснования. Цель статьи — проанализировать способы защиты конституционного права граждан на охрану здоровья и оказания медицинской помощи в Российской Федерации. В статье анализируется государственная защита прав и свобод в сфере охраны здоровья, судебная защита. Задача — рассмотреть факторы нарушений этих прав, применение гарантий по их восстановлению, проведение мероприятий по предупреждению нарушений прав, применяя для защиты прав в сфере охраны здоровья юрисдикционные формы и способы защиты. Автор делает вывод, что правовая система государства обязана обеспечивать соблюдение норм, регулирующих вопросы реализации прав на охрану здоровья и оказания медицинской помощи.

Ключевые слова: институт ответственности государства; реализация конституционного права граждан на охрану здоровья; защита прав и свобод человека; государственная защита.

The relevance of the topic due to the attention that is being drawn by the government for the implementation of the fundamental constitutional rights of Russian citizens, the health-related. The implementation of these rights requires not only financial, logistical, staffing, and scientific justification. Purpose of the article — to analyze how to protect the constitutional right of citizens to health care and health care in the Russian Federation. The article analyzes the state protection of rights and freedoms in the sphere of health protection, judicial protection. The task — to consider the factors of human rights violations, the application of safeguards in their recovery activities to prevent violations of rights applying to the protection of human rights in health care jurisdictional forms and methods of protection. The author concludes that the legal system of the state is obliged to ensure compliance with rules governing the implementation of the rights to health and health care.

Keywords: Institute of State responsibility; realization of citizens' constitutional right to health care; protection of human rights and freedoms; state protection.

Конституционное право на охрану здоровья возникает с момента рождения и действует в течение всей жизни. В случае нарушения данного права возникает необходимость в его защите, которая выражается в разработке способов защиты и их механизма реализации. Такая обязанность возникает со стороны государства в лице его органов, которые

должны обеспечить эффективные меры реализации по защите прав и свобод в сфере охраны здоровья и осуществлять контроль за соблюдением и реализацией охраны и защиты прав и свобод в сфере здравоохранения.

Государственная защита прав и свобод в сфере охраны здоровья гарантируется Конституцией Российской Федерации [2].

115

Конституция,
государство и общество



1. Конституцией РФ закреплены полномочия органов государственной власти, выражающиеся в осуществлении защиты прав и свобод человека, в том числе и в сфере охраны здоровья. Защита прав и свобод в сфере охраны здоровья осуществляется незапрещенными законом средствами и способами. Полномочия по регулированию и защите прав и свобод граждан распределены между органами законодательной власти РФ и ее субъектами. Правительство РФ уполномочено обеспечивать реализацию и защиту прав и свобод человек. Кроме того эти меры по защите должны осуществлять судебные органы. Таким образом, гарантирование прав и свобод осуществляется механизмом государства в лице государственных органов.

При нарушении прав граждан необходимо выявить факторы нарушений этих прав, применить гарантии по их восстановлению, провести мероприятия по предупреждению нарушений прав, применяя для защиты прав в сфере охраны здоровья юрисдикционные формы и способы защиты. При обнаружении несоблюдения конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь государство в лице органов власти и управления применяют контрольные и надзорные полномочия с целью восстановления прав и свобод в сфере охраны здоровья. Такие полномочия принадлежат также органам прокуратуры и суда.

Органы государственной власти организуют и проводят мероприятия, направленные на обеспечение, реализацию и защиту конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Такая деятельность государства в лице его органов, в частности осуществление контрольных и надзорных полномочий, требует усовершенствования форм и методов. Данные мероприятия предусматривают непосредственное вмешательство в процесс реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь для наиболее эффективной его реализации. А для обеспечения данного права необходимо ликвидировать все основания, тормозящие его исполнение. При нарушении прав граждан государство несет ответственность в соответствии с гарантиями через развитие демократического института. Правовое государство не имеет права не реагировать на нарушение прав и свобод своих граждан [3].

В Конституции РФ закреплено положение о возмещении государством вреда, причиненного незаконными действиями

(или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ).

В настоящее время институт ответственности государства развит слабо. Это является основной проблемой, которая выражается в слабом материальном обеспечении и не совершенством законодательной базы. Решение этой проблемы зависит от усиления ответственности государства в лице его органов, которая должна наступать за нарушение конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Нарушение права на охрану здоровья требует восстановление и защиты со стороны государства. В этом случае восстановление в правах может осуществляться в отношении субъектов, права которых нарушены, так и тех, кто их нарушил. При причинении вреда восстановление прав будет связано с возмещением убытков, а при нарушении прав граждан применяется наказание виновных. Обе формы восстановления затронутого права взаимосвязаны законодательными нормами.

Нарушение прав граждан возникает в результате отказа предоставления им, гарантированных прав Конституцией РФ. В результате возникает необходимость в восстановлении этих прав, которое возможно путем признания за человеком права. Признание за человеком конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь возможно путем отмены или признания недействительными правовых актов, принятых с нарушением основных правовых принципов. При нарушении прав граждан государство в лице своих органов власти обязано возместить моральный вред, а также устранить последствия. При этом должны разрабатываться и функционировать мероприятия юридической ответственности. Эти мероприятия должны применяться в установленном законом порядке.

При восстановлении, нарушенных прав имеются ситуации, когда не возможно восстановить нарушенное право. Например, при тяжелом заболевании, которое повлекло за собой изменение состояния здоровья настолько, что нет возможности восстановить его (установление инвалидности при стойкой утрате трудоспособности). Таким образом, применение способа защиты по восстановлению положения, существующего до нарушения права, является сложной процедурой, так как невозможно полностью восстановить предшествующее здоровье человека или вернуть его к жизни. Каждый человек

может защищать свои права всеми способами, которые не запрещены законом, в том числе путем обращения в суд и в другие инстанции. Естественно самая действенная защита прав граждан — это судебная.

В процессе судебной защиты изучаются все обстоятельства по нарушению прав гражданина, а затем применяются конкретные средства защиты и восстановления нарушенного права, которое возможно путем возмещения причиненного вреда и компенсации морального вреда. Для вынесения справедливого решения суд должен обращать внимание на моральную сторону этого дела и восстановление чувства справедливости пострадавшего.

Как было сказано выше конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь является личным неимущественным правом, поэтому для его реализации следует наряду с имущественными способами защиты, которые выражаются в возмещении материального ущерба, вызванного некачественным оказанием медицинской помощи или нарушением прав и свобод в сфере охраны здоровья, вводить неимущественные способы защиты. Например, следует ввести такие меры ответственности неимущественного характера, как общественное порицание нарушителя конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь, публичное извинение перед человеком, чье право было нарушено. Именно такие меры ответственности смогут привести к достижению цели — добиться справедливости.

При анализе механизма реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, следует отметить, что обладания человеком правами и свободами имеют свои границы, которые выражаются в уважении и не

ущемлении прав и свобод других граждан. Поэтому государство должно обеспечивать права и свободы каждого человека в сфере охраны здоровья и осуществлять контроль над установлением ограничений прав и свобод, чтобы исключить злоупотребление правами другими гражданами. Это отражено в международных правовых актах. Например, Всеобщая декларация прав человека, где отражены положения относительно признания и уважения прав и свобод других лиц (ст. 29) [2]; Международный пакт о гражданских и политических правах, где содержится положение относительно признания прав и свобод других лиц в сфере охраны здоровья (ст. 19, 21).

Таким образом, способы защиты конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь представляет собой сложный, многоэтапный процесс, который осуществляется не властной волей государства, а проведением мероприятий, которые имеют социальный, экономический характер, а также основаны на повышении благополучия каждого человека, их культурой и развитием правосознания. Именно эти мероприятия направлены на достижение основной цели — реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Следовательно, механизм реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь представляет собой сложный процесс по проведению мероприятий материально-технического, организационного, идеологического и юридического характера. Эти мероприятия проводятся государством, его органами и должностными лицами, которые должны создать необходимые условия для эффективной реализации прав и свобод в сфере охраны здоровья в соответствии с законом.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека // Международная защита прав и свобод человека. — М., 1990.
2. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. — 2009. — № 7. — 21 янв.
3. Пучкова, В. В. Проблемы реализации института ответственности государства в сфере охраны здоровья / В. В. Пучкова // Проблемы права. — 2012. — № 5(35). — С. 23—25.

ПУЧКОВА Виктория Викторовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры Общепрофессиональных и специальных правовых дисциплин, Международный юридический институт, Смоленский филиал. 214004 г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 1. E-mail: viktoriya-puchko@mail.ru



PUCHKOVA Victoria Victorovna, Candidate of Law, associate professor of department of general and special legal disciplines of the International Law Institute of Smolensk branch. 214004 Smolensk, ul. October Revolution, 1. E-mail: viktoriya-puchko@mail.ru

For citation: **V. V. Puchkova** The constitutional right of citizens to health care in Russia: ways of civil protection

Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 6(54).2015. pp. 115–118.

